



**NOVA
FRIBURGO**
PREFEITURA



SECRETARIA DE
SERVIÇOS E
EQUIPAMENTOS PÚBLICOS

Anexo II

SUBSECRETARIA DE MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

1. DADOS DO PROCESSO:	
Nº do Processo:	47.684/2025
Estudo Preliminar nº:	01/2025
Secretaria:	Secretaria de Serviços e Equipamentos Públicos
Setor / Órgão:	Subsecretaria de Manutenção de Equipamentos/Secretaria de Infraestrutura e Obras/Secretaria de Educação
Objetivo	Trata-se de estudos preliminares referentes à aquisição de combustíveis (gasolina comum e diesel S-10), para abastecimento da frota municipal e funcionamento da usina asfalto. <u>Contratação EMERGENCIAL, nos termos do art.75, VIII, da Lei Federal 14.133/2021.</u>
Equipe de Planejamento:	Gestor: Matheus Mozer da Costa Bohrer - Mat.: 301.397
	Apoio Técnico: Márcio André de Freitas Silva - Mat.: 115.190
	De acordo: José Sebastião Rabello - Mat.: 063.664
2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES	
Fundamentação: A Administração Pública Municipal não possui Plano Anual de Contratação - PAC.	
3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:	
Fundamentação: Trata-se da necessidade de contratação emergencial para o fornecimento de combustíveis, nos termos do artigo 75, inciso VIII, da Lei nº 14.133/2021, no âmbito do Processo Administrativo , em razão da impossibilidade de prorrogação do Contrato nº 148/2025 , firmado com a empresa Flagler S.A. , cuja vigência se encerra em 31 de dezembro de 2025 . Ressalta-se que a Administração Municipal manifestou formalmente seu interesse na prorrogação da Ata de Registro de Preços , com vencimento em 05 de dezembro de 2025 , tendo a empresa contratada sido devidamente notificada acerca da intenção da Prefeitura Municipal em proceder à sua prorrogação, o que foi expressamente recusado pela fornecedora. Diante desse cenário, visando garantir a continuidade dos serviços públicos essenciais e assegurar tempo hábil para a realização de novo procedimento licitatório, a Administração solicitou, ainda, a prorrogação do referido contrato pelo período adicional de 03 (três) meses e 16 (dezesseis) dias , correspondente ao prazo	



Anexo II

SUBSECRETARIA DE MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS

necessário para a conclusão de nova contratação regular. Contudo, a empresa **Flagler S.A.**, por meio de ofício formal, reiterou seu **desinteresse em renovar ou prorrogar o contrato vigente**.

Assim, restou configurada situação de emergência administrativa, caracterizada pela iminência de descontinuidade no fornecimento de combustível necessário ao funcionamento da frota municipal e à manutenção dos serviços públicos essenciais, o que autoriza a contratação direta, de forma excepcional e temporária, com fundamento no artigo 75, inciso VIII, da Lei nº 14.133/2021, restrita ao quantitativo e ao prazo estritamente necessários à superação da situação emergencial, até a conclusão do novo certame licitatório.

A Subsecretaria de Manutenção de Equipamentos é responsável pela frota municipal, sendo assim, a aquisição de combustível para abastecimento também se enquadra nessa responsabilidade.

Por se tratar de suprimento essencial para o deslocamento operacional dos veículos/equipamentos da frota, esta aquisição é feita todo ano e se enquadra em aquisição de natureza contínua.

A aquisição dos combustíveis (gasolina comum e diesel S-10) é fundamental pois, a falta dos mesmos, pode gerar o caos em todas as secretarias da prefeitura, principalmente as Secretarias de Saúde, Educação, Serviços Públicos e Obras.

A Secretaria de Obras também necessita do combustível diesel S-10 para funcionamento da usina de asfalto quente que atende na recuperação das vias urbanas e estradas vicinais do município de Nova Friburgo.

A Secretaria de Educação também utiliza as instalações do posto de combustível da prefeitura para abastecer seus veículos de transporte escolar.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

Fundamentação:

4.1

FORMA DE EXECUÇÃO:

- a) Efetuar a entrega do objeto em perfeitas condições, conforme especificações, prazo e local constantes no Edital e seus anexos, acompanhado da respectiva NOTA FISCAL ELETRÔNICA, na qual constarão as indicações referentes a: marca, fabricante, modelo, procedência e prazo de garantia e/ou validade;
- b) Por se tratar de abastecimento de veículos da área de saúde como, por exemplo, ambulâncias, em nenhuma hipótese poderá haver falta de abastecimento por problemas técnicos operacionais;
- c) O objeto deve estar acompanhado do boletim de inspeção de cada combustível, emitida pela fabricante;
- d) Responsabilizar-se pelos vícios e danos decorrentes do objeto, de acordo com os artigos 12, 13 e 17 a 27, do Código de Defesa do Consumidor (Lei nº 8.078, de 1990);
- e) Substituir, reparar ou corrigir, às suas expensas, no prazo fixado neste ETP e TR, o objeto com avarias ou defeitos;



**NOVA
FRIBURGO**
PREFEITURA



SECRETARIA DE
SERVIÇOS E
EQUIPAMENTOS PÚBLICOS

Anexo II

SUBSECRETARIA DE MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS

- f) Comunicar à Contratante, no prazo máximo de 8 (oito) horas que antecede a data da entrega, os motivos que impossibilitem o cumprimento do prazo previsto, com a devida comprovação;
- g) Manter, durante toda a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações assumidas, todas as condições de habilitação e qualificação exigidas na licitação;
- h) Manter preposto aceito pela Administração da Secretaria Municipal de Serviços e Equipamentos Públicos, para representá-la na execução do Contrato;
- i) Responder pelos encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais e comerciais resultantes da execução do Contrato;
- j) Cumprir o objeto do presente termo de referência de acordo com as especificações nele contidas, no Edital da licitação, bem como na legislação em vigor;
- k) Responsabilizar-se, na forma da lei, por quaisquer danos causados diretamente aos bens do Município ou a terceiros, decorrentes de sua culpa ou dolo na execução do Contrato, não excluindo ou reduzindo essa responsabilidade em razão da existência de fiscalização da Secretaria de Serviços e Equipamentos Públicos;
- l) Responsabilizar-se, por qualquer adulteração do material à ser entregue, mesmo que ainda não se faça análise imediata do produto na hora da entrega;
- m) Arcar com todos os gastos referentes a **transporte** de combustível, **instalação** da estrutura, incluindo extintores, e tudo que for inerente as normas vigentes relacionadas a segurança do trabalho do posto de abastecimento (bombas, tanques, etc).
- n) Os percentuais de descontos ofertados serão fixos e irrevogáveis durante a vigência do contrato.

4.2

DA ESTRUTURA E ORGANIZAÇÃO DO POSTO

DE COMBUSTÍVEL

- a) A EMPRESA deverá realizar a instalação de: 2 (dois) tanques aéreos de 15.000 (quinze mil) litros CADA, 2 (duas) bombas digitais com 2 (dois) bicos cada, 1 (um) filtro de linha, 1 (um) filtro de Diesel, 2 (duas) sondas de nível para os tanques para aferição em tempo real, via smartphone ou pc desktop do nível atual de combustível e controle de descarregamento da entrega. Estes equipamentos serão disponibilizados em REGIME DE COMODATO e os gastos com transporte e instalação ocorrerão as expensas da contratada. Deverão também ser instaladas bombas reservas do mesmo tipo/modelo, em conformidade com o item.
- b) O prazo máximo para a finalização das instalações de equipamentos não excederá o limite máximo de 30 (trinta) dias corridos;
- c) Será redigido e assinado Termo de Comodato entre a CONTRATANTE e CONTRATADA.

Anexo II**SUBSECRETARIA DE MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS**

- d) A empresa deverá realizar a manutenção dos equipamentos supracitados, além de disponibilizar acesso ao site para cadastro e acompanhamento dos pedidos requisitados por este município.
- e) A empresa deverá oferecer a possibilidade de ressuprimento automático, através das tecnologias vigentes, levando em consideração o nível atual de combustível do posto da Prefeitura Municipal de Nova Friburgo.
- f) Caso seja necessário a mudança do local atual do posto de combustível, situado a Rua Pacheco do Almo, s/nº, Prado, Nova Friburgo/RJ para novo endereço, nos limites do Município, a contratada deverá arcar com mudança e instalação de todos os equipamentos.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

A estimativa de quantidade se deu através de relatório de abastecimento retirado do sistema CTF no período de 12 (doze) meses (de 01/01/2025 a 16/12/2025) para as secretarias de Serviços e Equipamentos Públicos e Educação, bem como, relatório de controle de ATA para a secretaria de Obras, conforme cópias anexadas aos autos.

Cumprе esclarecer que, embora a Secretaria de Infraestrutura e Obras tenha utilizado, até o momento, aproximadamente 30.000 litros de óleo diesel, optou-se pela manutenção do quantitativo estimado de 150.000 litros, tendo em vista que, a partir deste mês, será iniciado — com continuidade prevista para o próximo exercício — o programa de asfaltamento a quente das vias públicas municipais. Ressalta-se que o asfaltamento a quente é a atividade que demanda consumo significativamente elevado de óleo diesel, justificando, assim, o volume solicitado.

Tabela 1

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UNID.	Abastecimento de 01/01/2025 a 16/12/2025	Abastecimento de 01/01/2025 a 16/12/2025
			SMIL e EDUCAÇÃO	OBRAS USINA
01	ÓLEO DIESEL S10	LT	294.157,45 - 24.513,12/mês Total de 12 meses - 294.157,45	30.000 litros – 2.500/mês Total de 12 meses – 30.000
02	GASOLINA COMUM	LT	194.563,10 - 16.213,59/mês Total de 12 meses - 194.563,10	Não utiliza

Tabela 2

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UNID.	QTDE. ESTIMADA SMIL	QTDE. ESTIMADA OBRAS	QTDE. ESTIMADA EDUCAÇÃO	TOTAL
01	ÓLEO DIESEL S10	LT	500.000	150.000	50.000	700.000
02	GASOLINA COMUM	LT	300.000	0	30.000	330.000

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:



**NOVA
FRIBURGO**
PREFEITURA



SECRETARIA DE
SERVIÇOS E
EQUIPAMENTOS PÚBLICOS

Anexo II

SUBSECRETARIA DE MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS

O levantamento foi feito através do Site da Agência Nacional de Petróleo - ANP no período de 12/05/2024 a 18/05/2024, conforme tabela anexada aos autos, todavia, cumpre informar que o sistema de escolha da empresa vencedora se dará conforme o descrito a seguir:

Será utilizado na presente contratação como unidade de medida padrão o **LITRO** de combustível.

As Secretarias Municipais vinculadas ao Município de Nova Friburgo adotarão como critério de julgamento das propostas o **MAIOR PERCENTUAL DE DESCONTO POR ITEM** ofertado pelos licitantes, onde o preço unitário a ser considerado para lances será o **PREÇO MÉDIO MENSAL AO CONSUMIDOR DO MUNICÍPIO DE NOVA FRIBURGO**, apurado no sistema de levantamento de preços (SLP) da Agência Nacional de Petróleo (ANP) para o município de Nova Friburgo, ou **quando este não for possível** utilizar-se-á o Município do Rio de Janeiro como parâmetro, **referente ao mês anterior a licitação**. Referência:

https://preco.anp.gov.br/include/Resumo_Mensal_Municipio.asp

A proposta mais vantajosa, que apresentar o **MAIOR PERCENTUAL DE DESCONTO POR ITEM**, além de cumprir com as condições deste ETP, Termo de Referência/Edital, será considerada vencedora.

O Preço Médio praticado no período de 12/05 a 18/05 de 2024 é:

ESPECIFICAÇÃO	PREÇO MÉDIO DE 07/12 a 13/12/2025
GASOLINA COMUM	R\$ 6,04
DIESEL S-10	R\$ 6,14

7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:

O valor estimado da contratação, baseado nos quantitativos informado na tabela 2 do item 5 e nos valores pesquisados e informado na tabela do item 6, será de: **R\$ 6.291.200,00 (seis milhões, duzentos e noventa e um mil e duzentos reais)**. Destaca-se que se trata de Registro de Preços e o quantitativo é mera estimativa para o período de 12 meses.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

A solução proposta consiste na **contratação emergencial de empresa especializada no fornecimento contínuo de combustíveis automotivos**, abrangendo, dentre outros, **gasolina comum e diesel S-10**, mediante **Sistema de Registro de Preços (SRP)**, nos termos do **art. 3º do Decreto nº 11.462/2023**, com vistas a atender, de forma imediata e ininterrupta, as demandas essenciais da Administração Pública Municipal.

O fornecimento deverá ocorrer de maneira parcelada, conforme a efetiva necessidade dos órgãos e entidades da Administração, assegurando o **abastecimento da frota oficial**, o funcionamento da **usina municipal de**



**NOVA
FRIBURGO**
PREFEITURA



SECRETARIA DE
SERVIÇOS E
EQUIPAMENTOS PÚBLICOS

Anexo II

SUBSECRETARIA DE MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS

asfalto, bem como a execução dos serviços públicos essenciais, tais como saúde, educação, infraestrutura, limpeza urbana, defesa civil e demais atividades finalísticas do Município.

A adoção do **Sistema de Registro de Preços** mostra-se a solução mais adequada e eficiente, uma vez que possibilita maior **flexibilidade operacional**, permite contratações conforme a demanda real, reduz riscos de desabastecimento e evita a imobilização de recursos financeiros, em consonância com os princípios da **economicidade, eficiência, planejamento e interesse público**.

Durante o período de vigência da ATA e dos contratos firmados entre o Município e a Empresa vencedora, todas as obrigações descritas no **ITEM 4**, deste ETP será de responsabilidade da CONTRATADA, sem qualquer ônus ou custos adicionais para o CONTRATANTE.

A ATA terá vigência de 1 (ano), conforme art. 84 da Lei Federal nº 14.133/2021.

O Contrato firmado entre o Município terá validade de 1 (um) ano, conforme inciso VIII do artigo 75, da 14.133/2021.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

Nos termos do art. 40, inciso V, e do art. 46 da Lei nº 14.133/2021, a Administração deve avaliar a possibilidade de parcelamento do objeto, com vistas à ampliação da competitividade, desde que não haja prejuízo à economicidade, à eficiência e à padronização da contratação.

No caso da contratação de combustíveis (gasolina comum e diesel S-10), por meio do Sistema de Registro de Preços – SRP, **não se mostra vantajoso o parcelamento do objeto**, pelas razões a seguir expostas:

- Natureza** **do** **objeto**

O fornecimento de combustíveis constitui objeto de natureza contínua, padronizada e de consumo imediato, cuja execução demanda regularidade, controle e disponibilidade ininterrupta para atendimento da frota municipal.
- Operacionalização** **e** **controle**

A contratação com mais de um fornecedor dificultaria o controle de abastecimentos, a gestão dos cartões/sistemas eletrônicos, a fiscalização contratual e a rastreabilidade dos consumos, aumentando o risco de inconsistências operacionais e administrativas.
- Economicidade** **e** **eficiência**

A concentração do fornecimento em um único fornecedor tende a proporcionar melhores condições comerciais, maior eficiência logística e redução de custos indiretos relacionados à gestão de múltiplos contratos ou atas.



**NOVA
FRIBURGO**
PREFEITURA



SECRETARIA DE
SERVIÇOS E
EQUIPAMENTOS PÚBLICOS

Anexo II

SUBSECRETARIA DE MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS

- **Sistema de Registro de Preços**
O SRP já confere flexibilidade à Administração quanto às quantidades efetivamente demandadas, possibilitando contratações conforme a necessidade, sem obrigatoriedade de aquisição integral dos quantitativos registrados, o que mitiga riscos e reforça a vantajosidade da contratação.
- **Atendimento ininterrupto dos serviços públicos**
A unificação do fornecimento reduz o risco de descontinuidade no abastecimento, assegurando a manutenção dos serviços públicos essenciais, especialmente aqueles vinculados à saúde, educação, infraestrutura e segurança.

Diante do exposto, resta justificada a **não realização do parcelamento do objeto**, uma vez que tal medida não traria benefícios à competitividade, podendo, ao contrário, comprometer a eficiência, a economicidade e a continuidade do serviço público.

10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:

Com a presente contratação emergencial de combustíveis (gasolina comum e óleo diesel S-10), pretende-se assegurar a **continuidade dos serviços públicos essenciais**, evitando a paralisação das atividades da Administração Pública Municipal.

O resultado esperado consiste no **abastecimento regular e ininterrupto da frota municipal**, bem como dos equipamentos e máquinas utilizados na **Usina Municipal de Asfalto**, possibilitando a execução de serviços indispensáveis, tais como manutenção e recuperação de vias públicas, coleta de resíduos, transporte de servidores, fiscalização, atendimento às demandas da saúde, educação, assistência social, defesa civil e demais órgãos da Administração Direta e Indireta.

A disponibilidade contínua de combustível é **condição imprescindível para o funcionamento operacional dos órgãos públicos**, garantindo a mobilidade dos veículos oficiais, a operação de máquinas pesadas e o pleno atendimento das necessidades da população. A ausência desse insumo comprometeria gravemente a prestação dos serviços públicos, gerando prejuízos à coletividade e à gestão administrativa.

Dessa forma, a contratação emergencial visa **mitigar riscos de descontinuidade administrativa**, preservar o interesse público e assegurar a eficiência, a regularidade e a segurança na execução das atividades institucionais do Município, até que seja concluído o procedimento licitatório definitivo.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Para efeitos de esclarecimentos a respeito das providências prévias ao contrato, o município é proprietário do local onde funciona o posto de combustível, do caminhão comboio que abastece os equipamentos nas



**NOVA
FRIBURGO**
PREFEITURA



SECRETARIA DE
SERVIÇOS E
EQUIPAMENTOS PÚBLICOS

Anexo II

SUBSECRETARIA DE MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS

localidades distantes, tem em seu quadro de funcionários, servidores capacitados e treinados para trabalhar no abastecimento na bomba, bem como, no caminhão comboio.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Não existem contratações correlatas ou interdependentes em andamento em nenhum órgão da municipalidade.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS:

A contratação em tela, que envolve a armazenagem e o abastecimento de combustíveis, possui potencial de gerar impactos ambientais, especialmente no que se refere ao risco de vazamentos nos locais onde se encontram instalados os tanques de armazenamento. Eventuais vazamentos podem ocasionar contaminação do solo e de recursos hídricos, caracterizando risco ambiental.

Todavia, tais impactos são mitigados pela adoção de medidas técnicas e operacionais adequadas. Os tanques de combustíveis encontram-se instalados em conformidade com as normas técnicas e ambientais vigentes, contando com **bacias de contenção**, destinadas a reter o combustível em caso de vazamento, impedindo que este atinja diretamente o solo, em atendimento às boas práticas ambientais e às normas da Associação Brasileira de Normas Técnicas – ABNT, em especial a **ABNT NBR 17.505** (armazenamento de líquidos inflamáveis e combustíveis).

No que se refere ao abastecimento por meio de **caminhão comboio**, destaca-se que o veículo é dotado de todos os equipamentos obrigatórios de segurança e de prevenção e combate a incêndio, em conformidade com as exigências do **Corpo de Bombeiros**, da **ABNT NBR 15.594** e demais normas aplicáveis ao transporte e manuseio de produtos inflamáveis, bem como com a legislação ambiental pertinente.

Adicionalmente, os profissionais envolvidos nas operações de abastecimento recebem treinamento e orientações específicas quanto à utilização correta dos equipamentos e procedimentos de segurança, sendo-lhes fornecidos **Equipamentos de Proteção Individual – EPIs**, conforme as diretrizes da **Norma Regulamentadora nº 06 (NR-06)**, com acompanhamento e orientação do **Serviço Especializado em Engenharia de Segurança e em Medicina do Trabalho – SESMT**, nos termos da **NR-04**.

Diante do exposto, conclui-se que, embora exista potencial de ocorrência de impactos ambientais inerentes à natureza do objeto, as medidas preventivas e mitigadoras adotadas reduzem significativamente os riscos, de modo que os impactos ambientais são considerados **mínimos, controláveis e sanáveis**, não inviabilizando a contratação, em consonância com os princípios do **desenvolvimento sustentável**, da **precaução** e da **eficiência**, previstos na **Lei nº 14.133/2021** e na legislação ambiental aplicável.

14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO:



**NOVA
FRIBURGO**
PREFEITURA



SECRETARIA DE
SERVIÇOS E
EQUIPAMENTOS PÚBLICOS

Anexo II

SUBSECRETARIA DE MANUTENÇÃO DE EQUIPAMENTOS

Conforme detalhado no item 3 deste Estudo Técnico Preliminar, a presente contratação decorre da necessidade de assegurar o atendimento contínuo e eficiente das demandas de abastecimento de toda a frota municipal, bem como o pleno funcionamento da Usina de Asfalto. A aquisição de combustíveis revela-se, portanto, **essencial e estratégica** para a manutenção das atividades operacionais e administrativas da Prefeitura de Nova Friburgo, constituindo insumo indispensável à execução de serviços públicos essenciais e à regular prestação das políticas públicas sob responsabilidade do Município.

15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art.18 da Lei nº14.133/21.

Gestor:	Apoio Técnico:	De acordo:
Matheus Mozer da Costa Bohrer Matr.: 301.397	Márcio André de Freitas Silva Matr.: 115190	José Sebastião Rabello Matr.: 063.664
Nova Friburgo/RJ, 16 de dezembro de 2025		